



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ш. Космонавтов, д. 315а, г. Пермь, 614065

Тел./факс (342) 294 68 63

ОКПО 73893112, ОГРН 1055907355591, ИНН/КПП 5948028743/594801001

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам проверки целевого и эффективного использования средств бюджетов сельских поселений Пермского муниципального района, переданных в рамках заключенных соглашений МКУ «Управление благоустройством Пермского муниципального района», в т.ч. в части реализации муниципальных программ на основании отчета № 18 от 27.11.2018

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района¹ проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджетов сельских поселений Пермского муниципального района, переданных в рамках заключенных соглашений МКУ «Управление благоустройством Пермского муниципального района», в т.ч. в части реализации муниципальных программ.

Объектом проверки являлось муниципальное казенное учреждение «Управление благоустройством Пермского муниципального района»².

Проверяемый период: 2017 год, 1 полугодие 2018 года.

Установленная сфера деятельности МКУ в проверяемом периоде была определена Уставом муниципального казенного учреждения «Управление благоустройством Пермского муниципального района», утвержденным постановлением администрации Пермского муниципального района от 31.03.2015 № 907 (в ред. постановления от 14.01.2016 № 5)³.

Проверкой установлено.

1. Статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ установлено, что бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов сельских поселений в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа сельского поселения.

Соответствующий порядок представления межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения утвержден лишь на территории 14 сельских

¹ Далее по тексту – КСП ПМР

² Далее по тексту – МКУ, Учреждение

³ Далее по тексту – Устав МКУ.

поселений из 17. Соответствующие Порядки не приняты на территории Заболотского, Платошинского и Усть-Качкинского сельских поселений. Отсутствие принятых Порядков представления межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района в ходе настоящего контрольного мероприятия не позволило проверить соблюдение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, а также их целевое и эффективное использование.

2. При расчете потребности объема иных межбюджетных трансфертов на выполнение передаваемых полномочий установлены факты определения соответствующих средств в разрез требований заключенных Соглашений.

Заключенными Соглашениями в целом предусмотрено финансовое обеспечение целых ставок консультанта, главного специалиста МКУ без учета коэффициента доли расходов соответствующего бюджета сельского поселения в общем объеме расходов бюджетов сельских поселений. На сельские поселения Пермского муниципального района, заключившие соответствующие соглашения, легла финансовая нагрузка по содержанию ставок консультанта, главного специалиста МКУ, приходящаяся на сельские поселения, принявшие решение не заключать Соглашение о передаче полномочий по решению вопроса местного значения.

Например: в нарушение пункта 3.2. раздела 3 Соглашения по признанию жилья непригодным для проживания в течение проверяемого периода в расчет не принималась общая площадь жилищного фонда, расположенная на территории сельских поселений, не передавших соответствующие полномочия на районный уровень. То есть, заключенными Соглашениями по признанию жилья непригодным для проживания в каждый год проверяемого периода, по сути, предусмотрено финансовое обеспечение целой ставки главного специалиста МКУ.

В разрезе сельских поселений объем завышения потребности в финансовых средствах, закрепленных Соглашениями по признанию жилья непригодным для проживания, составил в 2017 года – 146,4 тыс.руб. или 28,9% от общего объема иных межбюджетных трансфертов, в 2018 году – 142,1 тыс.руб. или 28,1% от общего объема иных межбюджетных трансфертов. Согласно требований пункта 3.2. раздела 3 заключенных Соглашений по признанию жилья непригодным для проживания объем передаваемых средств из бюджетов сельских поселений в бюджет Пермского муниципального района должен составлять в 2017 году -359,6 тыс.руб., в 2018 году – 363,9 тыс.руб.

По ряду передаваемых полномочий МКУ в ходе контрольного мероприятия не представлены исходные данные, необходимые для расчета объема иных межбюджетных трансфертов. Таким образом, отсутствовала возможность проведения проверки обоснованности и корректности определения объема иных межбюджетных трансфертов в части соответствующих переданных полномочий.

Например: в ходе контрольного мероприятия расчет потребности в объеме иных межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий в части проведения проверок деятельности управляющих организаций, а также данные об общей площади многоквартирных домов, находящихся под управлением управляющих организаций, расположенных на территориях сельских поселений, не представлены.

3. В ходе контрольного мероприятия установлено, что сельскими поселениями на уровень муниципального района переданы полномочия в части выполнения функций по осуществлению мониторинга кредиторской

задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы, которые федеральным законодательством, правовыми актами Пермского края не закреплены за сельскими поселениями. Таким образом, передача сельскими поселениями данных полномочий произведена сверх действующих вопросов местного значения сельских поселений.

4. В нарушение пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Соглашения по осуществлению передаваемых полномочий в части выполнения функций по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности сельских поселений, не содержит порядок определения объема иных межбюджетных трансфертов.

5. Соглашениями по осуществлению передаваемых полномочий в части выполнения функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов закреплено, что объем передаваемых средств из бюджета конкретного сельского поселения определяется из расчета 1,0% (по 3 соглашениям – в размере 1,5%) от общего объема финансовых средств, предусмотренных Соглашением на капитальный ремонт и ремонт дорог, мостов.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия МКУ не представлены обоснования размера финансовых средств, необходимых Пермскому муниципальному району для выполнения части функций сельских поселений по выполнению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов. Соглашение по выполнению функций по проведению капитального ремонта и ремонта дорог, мостов не содержит конкретную дату исполнения Пермским муниципальным районом обязательств по завершению капитального ремонта вводу объекта в эксплуатацию.

При подписании дополнительных соглашений к двенадцати Соглашениям по ремонту дорог в части изменения суммы ремонта (капитального ремонта) автомобильных дорог суммы расходов на администрирование соответствующих полномочий не изменялись, но при этом исключался показатель привязки суммы администрирования к общей сумме финансовых средств на ремонт объекта (1% или 1,5% от общего объема финансовых средств, предусмотренных на капитальный ремонт и ремонт дорог, мостов).

Например, Соглашением о передаче части полномочий по решению вопроса местного значения от 10.03.2017 № 9, заключенного с Гамовским сельским поселением на ремонт участков автомобильной дороги по ул.50 лет Октября в с.Гамово Гамовского сельского поселения первоначально предусмотрен объем финансовых средств на ремонт объекта в сумме 2 381,0 тыс.руб., а также размер финансовых средств, необходимых району для выполнения функций по ремонту объекта из расчета 1% от размера финансовых средств на ремонт объекта в сумме 23,81 тыс.руб. Дополнительным соглашением к Соглашению о передаче части полномочий по решению вопроса местного значения от 10.03.2017 № 9 объем финансовых средств на ремонт объекта пересмотрен и составил 2 369,1 тыс.руб., объем финансовых средств, необходимых району для выполнения функций по ремонту объекта, отражен в фиксированной сумме 23,81 тыс.руб. и никак не привязан к объему финансовых средств на ремонт объекта.

Одновременно, при пересмотре стоимости объектов в сторону уменьшения двумя дополнительными соглашениями с Сылвенским и Юго-Камским сельскими поселениями не обеспечен пересмотр размера администрирования данных расходов исходя из процентных отношений к объему финансовых средств, предусмотренных Соглашением на ремонт дорог.

6. Установлены факты осуществления МКУ части полномочий сельских поселений, фактически не передавших соответствующие полномочия.

Всего в ходе контрольного мероприятия выявлено.

Объем проверенных бюджетных средств составил 5 707,7 тыс.руб.

Выявлено фактов нарушений бюджетного и иного федерального законодательства в общей сумме 881,2 тыс.руб., в полном объеме путем неправомерно полученных иных межбюджетных трансфертов от бюджетов сельских поселений.

По результатам контрольного мероприятия КСП ПМР составлен акт от 07.11.2018 года, который подписан должностными лицами МКУ с разногласиями. Разногласия КСП ПМР не приняты.

Кроме того, КСП ПМР на имя главы администрации Пермского муниципального района направлено информационное письмо с целью устранения выявленных в ходе контрольного мероприятия замечаний и нарушений.

Отчет по результатам проверки направлен в Земское Собрание Пермского муниципального района, главам сельских поселений, председателям Совета депутатов сельских поселений, в прокуратуру Пермского района.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.О.Шкарина